

**17**  
**Encontro**  
Jurídico e Financeiro  
**APEPREM**  
Águas de Lindóia - SP  
06 a 08 de Agosto

**NARLON GUTIERRE NOGUEIRA**

# **INSTRUMENTOS DE GOVERNANÇA, REFORMAS E SUSTENTABILIDADE:**

**OS RPPS DOS ENTES SUBNACIONAIS NO CONTEXTO DA  
EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 103/2019**



# TRAJETÓRIA





**PROBLEMA**

# PROBLEMA DE PESQUISA

Em que medida os instrumentos de governança aplicados aos regimes próprios de previdência social dos servidores públicos dos entes subnacionais têm contribuído para promover sua sustentabilidade financeira e atuarial, diante do novo marco institucional estabelecido pela Emenda Constitucional nº 103/2019?

# CATEGORIAS TEÓRICAS



# GOVERNANÇA



# GOVERNANÇA PÚBLICA

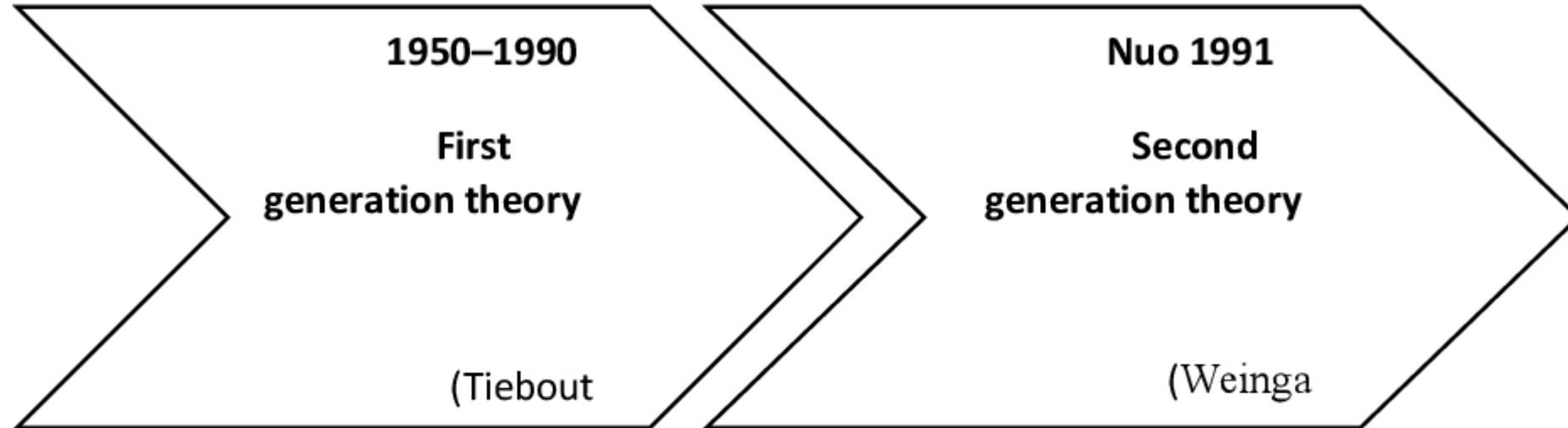
A governança pública diz respeito às estruturas e processos por meio dos quais Estado, sociedade e mercado se organizam e relacionam na formulação, direção e coordenação de políticas e iniciativas voltadas a objetivos onde esteja presente o interesse coletivo.



ELEMENTOS  
ATORES  
DINÂMICA  
PROPÓSITO  
OBJETO



# FEDERALISMO FISCAL



**Figure. 1.** First and second-generation theories of fiscal federalism

- **Federalismo Fiscal: Primeira e Segunda Geração**
- **Problemas de Ação Coletiva**

# INSTRUMENTOS DE GOVERNANÇA



# INSTRUMENTOS DE GOVERNANÇA

- **Certificado de Regularidade Previdenciária**
- **Pró-Gestão RPPS (certificação institucional)**
- **Indicador de Situação Previdenciária**
- **Certificação Profissional (dirigentes e conselheiros)**

# REFORMAS



# REFORMAS

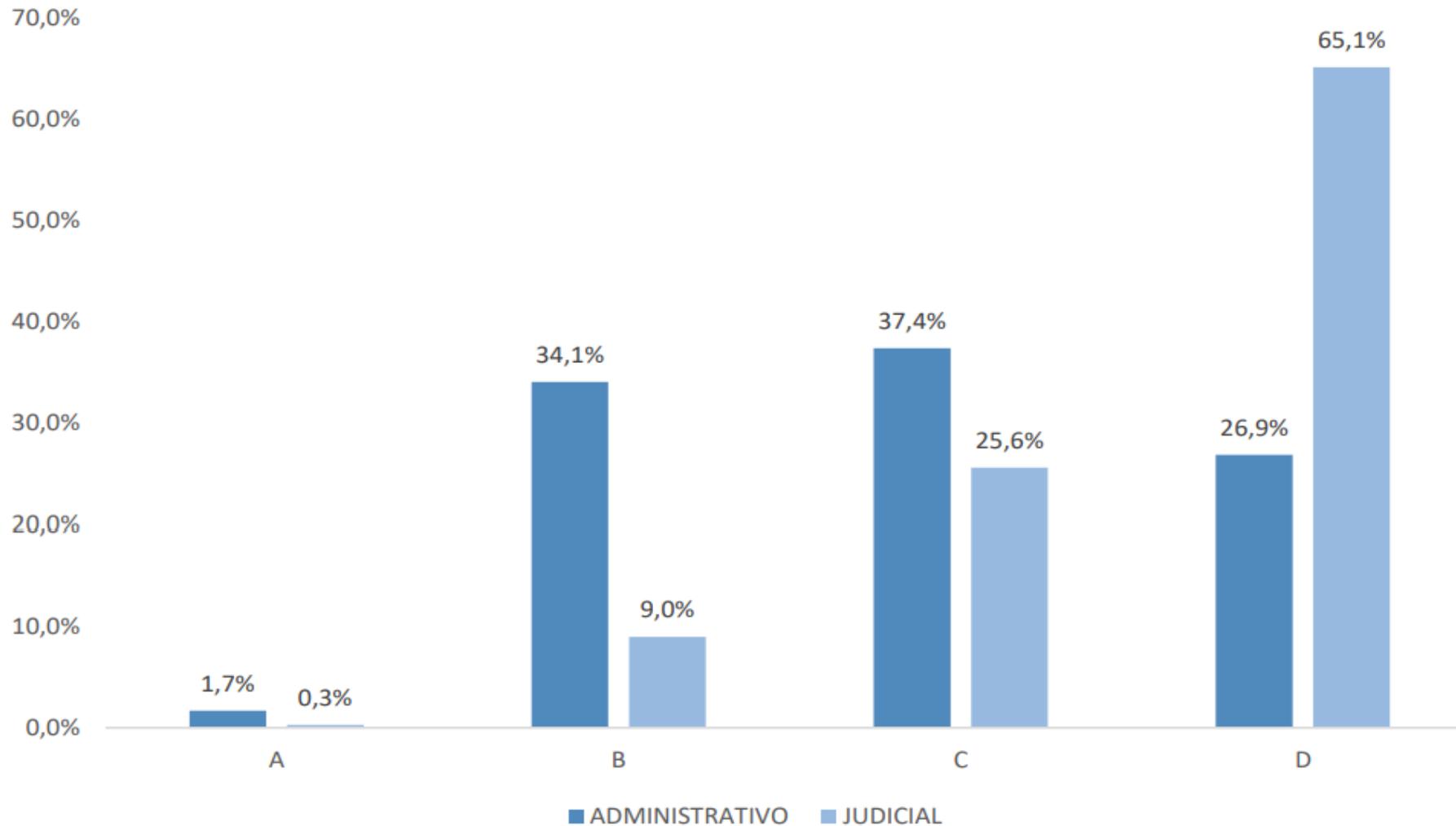
- 1 - Adequação do plano de custeio**
- 2 - Limitação do rol de benefícios a aposentadorias e pensão por morte**
- 3 - Instituição e vigência do regime de previdência complementar**
- 4 - Reforma das regras estabelecidas nos planos de benefícios**

# PRÁTICAS DE PESQUISA: QUANTITATIVA X QUALITATIVA



# PESQUISA QUANTITATIVA: CRP X ISP

Gráfico 7: Comparativo do percentual de entes com CRP judicial versus CRP Administrativo e vencidos por classificação do ISP-RPPS

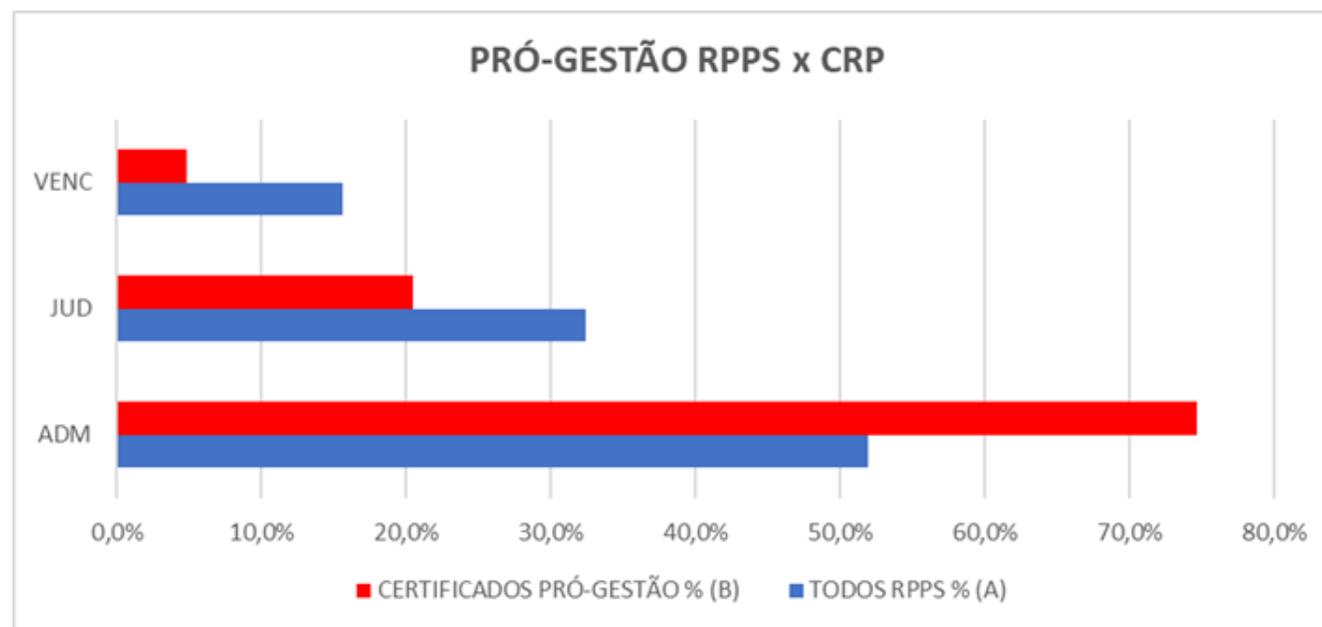


# PESQUISA QUANTITATIVA: PRÓ-GESTÃO X ISP

ISP-RPPS	CERTIFICADOS		NÃO CERTIFICADOS	
	QTE.	%	QTE.	%
A	26	16,0%	0	0,0%
B	96	58,9%	452	22,8%
C	33	20,2%	682	34,4%
D	8	4,9%	847	42,8%
TOTAL	163	100,0%	1981	100,0%

# PESQUISA QUANTITATIVA: PRÓ-GESTÃO X CRP

		CRP		
		ADMINISTRATIVO	JUDICIAL	VENCIDO
GERAL	OUTROS MUNICÍPIOS	1093	661	333
	CAPITAIS	10	15	1
	ESTADOS/DF	9	17	1
	TOTAL (2140)	1112	693	335
	TODOS RPPS % (A)	52,0%	32,4%	15,7%
CERTIFICADOS PRÓ-GESTÃO (166)		124	34	8
CERTIFICADOS PRÓ-GESTÃO % (B)		74,7%	20,5%	4,8%
(B) - (A)		22,7%	-11,9%	-10,8%
(B) / (A)		43,8%	-36,8%	-69,2%

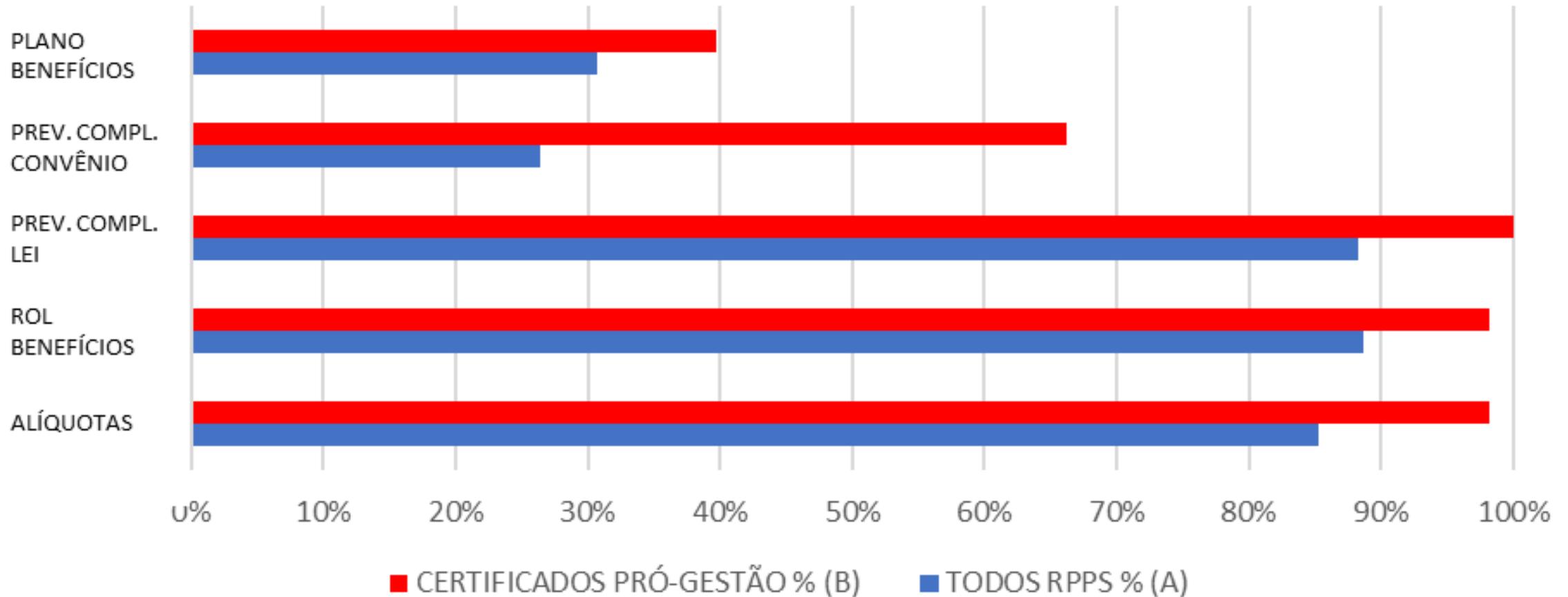


# PESQUISA QUANTITATIVA: PRÓ-GESTÃO X REFORMAS

		REFORMAS				
		ALÍQUOTAS	ROL BENEFÍCIOS	PREV COMPL LEI	PREV COMPL CONVÊNIO	PLANO BENEFÍCIOS
GERAL	OUTROS MUNICÍPIOS	1779	1851	1839	529	626
	CAPITAIS	21	20	24	16	11
	ESTADOS/DF	26	26	26	21	20
	TOTAL (2140)	1826	1897	1889	566	657
	TODOS RPPS % (A)	85,3%	88,6%	88,3%	26,4%	30,7%
CERTIFICADOS PRÓ-GESTÃO (166)		163	163	166	110	66
CERTIFICADOS PRÓ-GESTÃO % (B)		98,2%	98,2%	100,0%	66,3%	39,8%
(B) - (A)		12,9%	9,5%	11,7%	39,8%	9,1%
(B) / (A)		15,1%	10,8%	13,3%	150,5%	29,5%

# PESQUISA QUANTITATIVA: PRÓ-GESTÃO X REFORMAS

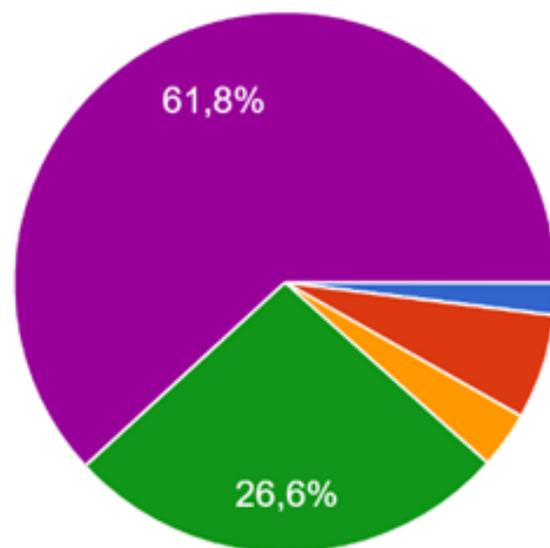
## PRÓ-GESTÃO RPPS X REFORMAS



# PESQUISA QUALITATIVA: QUESTIONÁRIO

06 - Na sua opinião, a certificação institucional contribui (ou pode contribuir) efetivamente para a regularidade e sustentabilidade de seu RPPS?

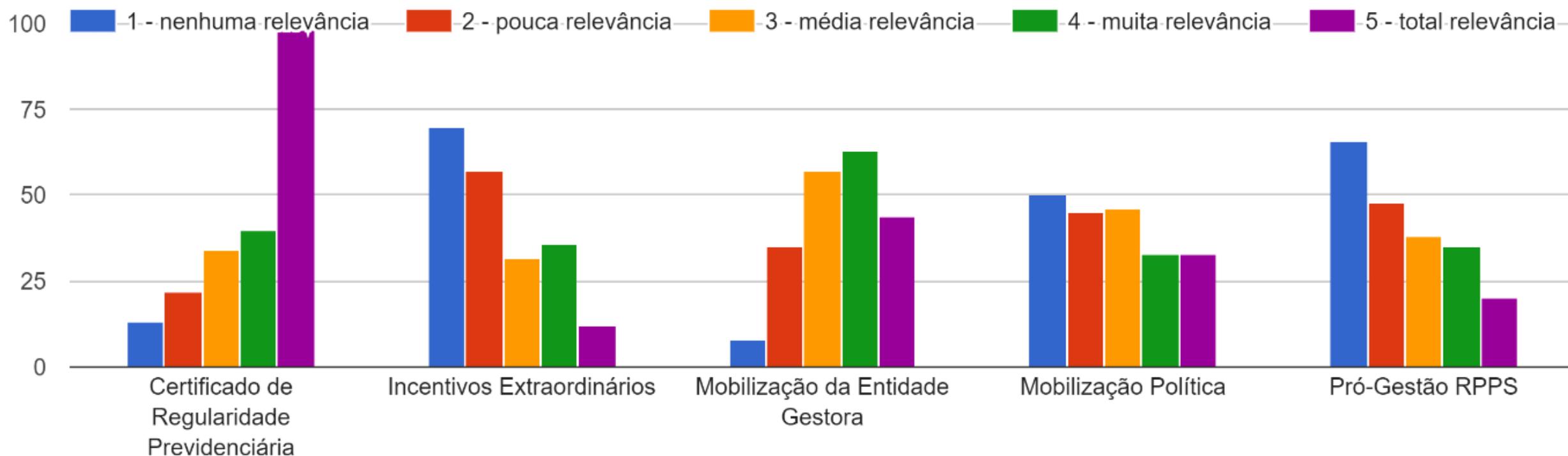
207 respostas



- Discordo totalmente.
- Discordo um pouco (discordo mais que concordo).
- Não concordo e nem concordo (não tenho opinião formada a respeito).
- Concordo um pouco (concordo mais que discordo).
- Concordo totalmente.

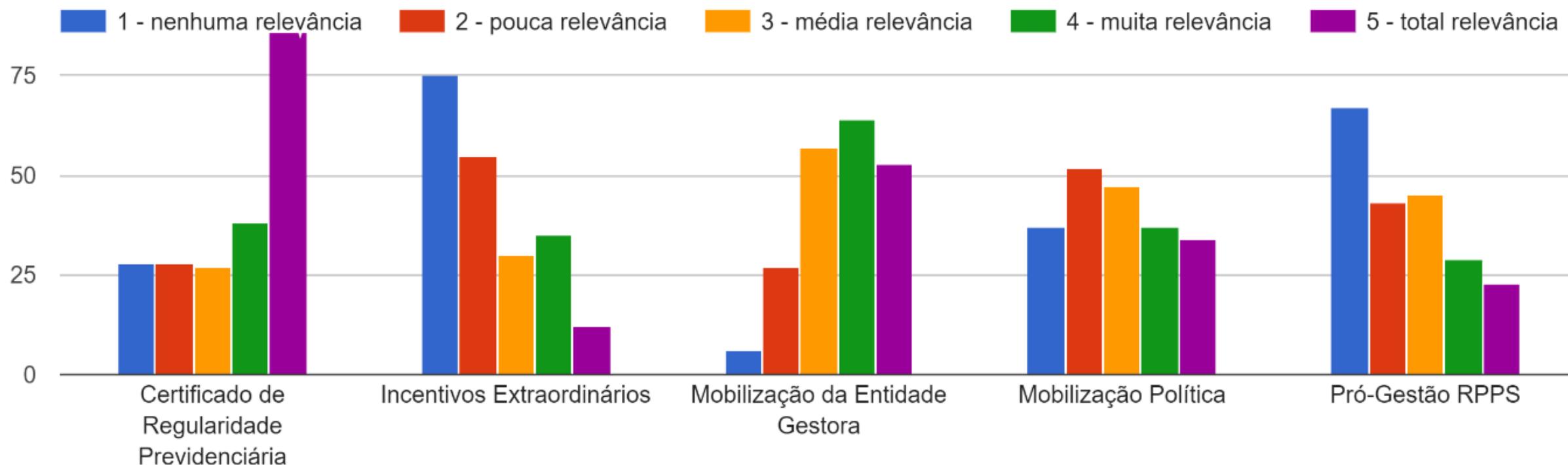
# PESQUISA QUALITATIVA: QUESTIONÁRIO

14 - Para elevação das alíquotas de contribuição do plano de custeio do RPPS, classifico a relevância de cada um dos "instrumentos motivadores" da seguinte forma:



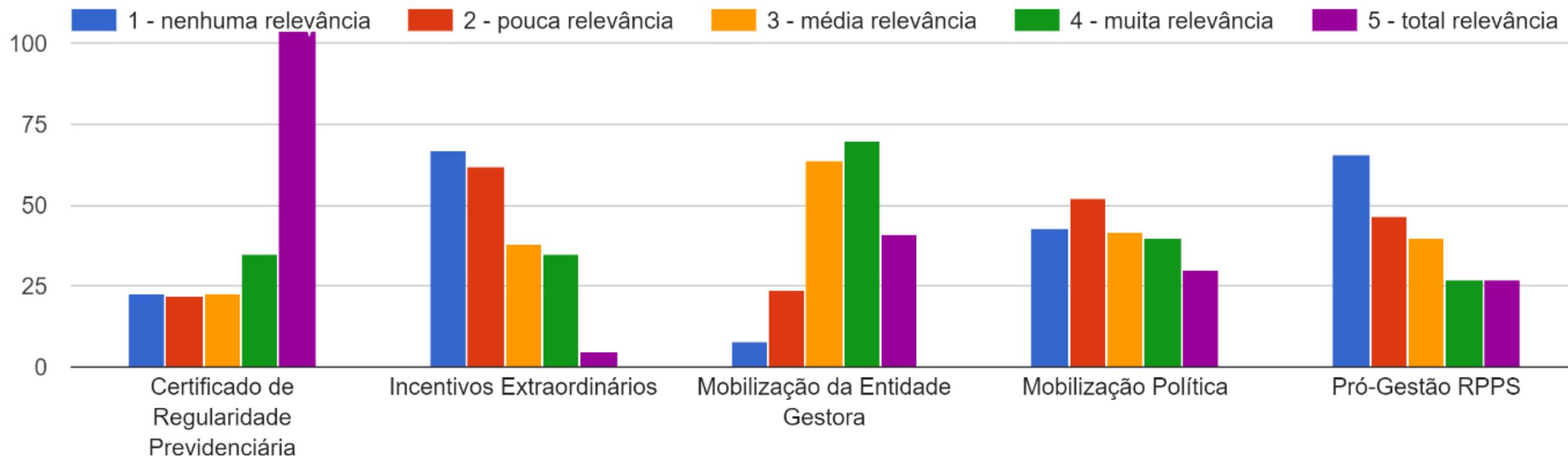
# PESQUISA QUALITATIVA: QUESTIONÁRIO

15 - Para limitação do rol de benefícios do RPPS, classifico a relevância de cada um dos "instrumentos motivadores" da seguinte forma:



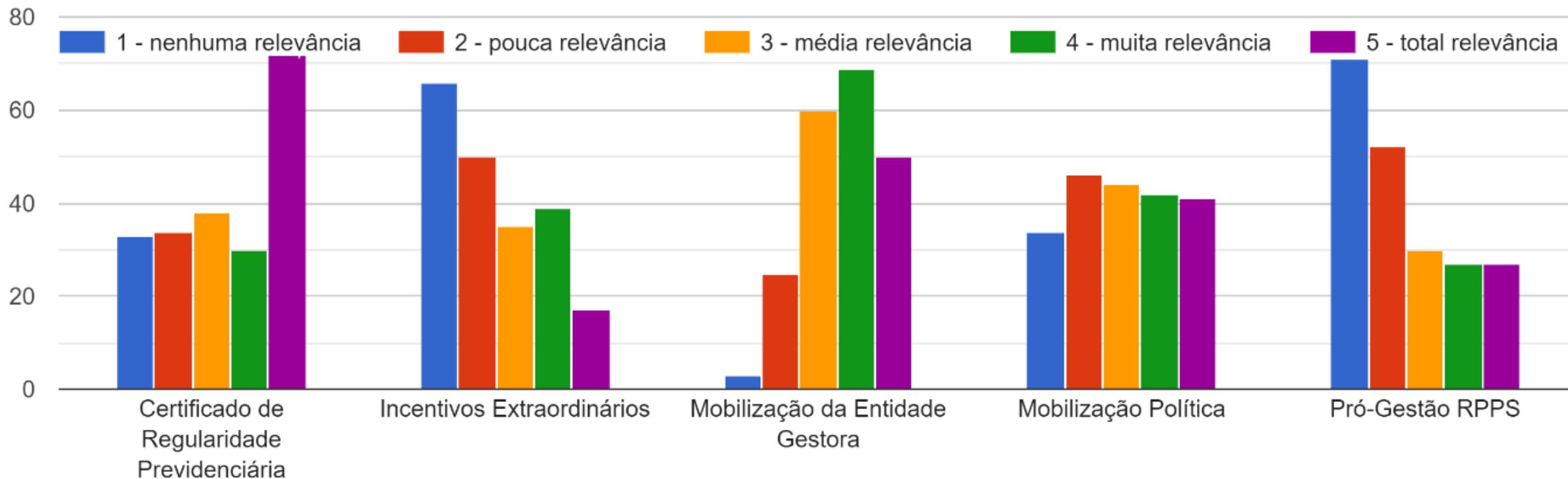
# PESQUISA QUALITATIVA: QUESTIONÁRIO

16 - Para instituição do regime de previdência complementar, classifico a relevância de cada um dos "instrumentos motivadores" da seguinte forma:



# PESQUISA QUALITATIVA: QUESTIONÁRIO

17 - Para aprovação de uma reforma ampla do plano de benefícios, classifico a relevância de cada um dos "instrumentos motivadores" da seguinte forma:



# CRP: JUDICIALIZAÇÃO



# **CRP: JUDICIALIZAÇÃO**

## **STF - Recurso Extraordinário 1.007.271**

- 1 - Fortalecimento do marco normativo (Lei nº 13.846/2019 e Emenda Constitucional nº 103/2019)**
- 2 - Normas gerais: critério lógico-formal x teleológico-material**
- 3 - Federalismo fiscal: primeiro geração x segunda geração**
- 4 - Novo arranjo institucional com CNRPPS (Decreto nº 10.188/2019)**
- 5 - Dados da realidade: indicadores previdenciários e sustentabilidade**

# Obrigado

---



**Narlon Gutierrez Nogueira**